

О НАРКОСИТУАЦИИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

По оценкам экспертов Государственного антинаркотического комитета, в настоящее время в той или иной степени проблема наркомании на территории Российской Федерации затрагивает около 30 миллионов человек, то есть практически каждого пятого жителя страны.

В России за 2010 год выявлено 222,6 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ¹. Что касается пенитенциарных учреждений ФСИН России, то вопрос незаконного оборота наркотиков на сегодняшний день является наиболее актуальным. В средствах массовой информации, сети Интернет позиционируется информация о том, что в российской тюрьме можно купить все, в том числе и наркотики, были бы деньги².

Необходимо отметить, что существует прямое воздействие наркотизма³ на уровень преступного поведения в учреждениях УИС, а соответственно на количество подготавливаемых и совершаемых преступлений среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, как на территории следственных изоляторов и ИУ ФСИН России, так и на прилегающей территории. Эта связь фиксируется как применительно к потребителям, так и к распространителям наркотиков, деятельность которых наиболее опасна. Именно эта деятельность постоянно увеличивает число потребителей наркотиков, стимулирует организацию поставки наркотических средств и психотропных веществ в пенитенциарные учреждения России.

Выявление лиц, употребляющих наркотические средства, и предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом нар-

¹См.: оф.сайт МВД России /URL:http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/show_91/

²URL:http://www.narkotiki.ru/tv_2875.html

³Наркотизм – 1) привычное употребление и болезненное злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами; 2) негативное социальное явление, представляет совокупность антиобщественных деяний (лиц, их совершивших)
URL:<http://slovari.yandex.ru>

котических средств и психотропных веществ в учреждениях уголовно исполнительной системы является актуальным направлением деятельности сотрудников УИС. Осужденные либо заключенные под стражу, особенно, те из них, которые впервые оказались в пенитенциарных учреждениях и никогда ранее не употребляли табак, «чифир» (крепкий чай), наркотики, но, находясь в местах лишения свободы, пребывая на ограниченном пространстве, в присутствии других осужденных, пристрастившихся к табакокурению, «чифиризму», наркомании, невольно сами начинают сначала пробовать, а затем употреблять наркотики, а при их отсутствии и иные медицинские и немедицинские препараты наркотического либо психотропного действия, которые ведут не только к их неадекватному поведению, но и в дальнейшем к необратимым последствиям в их организме.

По мнению ряда исследователей, каждый из употребляющих наркотические средства склоняет к этому еще четверых⁴. В этой связи можно предположить о прогрессии распространения наркомании в ИУ. Если в учреждении, где содержатся осужденные либо подследственные курят, употребляют чифирь⁵, либо наркотические средства, то через определенный промежуток времени, при тесном контакте может случиться так, что к этому пристрастятся до 100 % сокамерников, если не будет реакции и принятия кардинальных мер со стороны администрации учреждения.

Таким образом, непринятие мер, направленных на выявление подобного рода преступлений, ведет за собой непоправимые последствия, т. к. употребление наркотических средств и психотропных веществ в местах лишения свободы провоцирует собой совершение иных, порой более тяжких преступлений таких как, кражи, убийства, побеги, дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

В условиях пенитенциарного учреждения незаконное приобретение наркосодержащих веществ и последующее их использование ведет к достижению чувства эйфории и расслабленности, а порой агрессивного состояния, дестабилизирует оперативную обстановку учреждений УИС, создает угрозу безопасности не только спецконтин-

⁴См.: Организация борьбы с наркоманией. Сборник документов и методических материалов / Сост.Сергеев А.Н., Удод А.П., Галущенко Т.А. Киев: РИО МВД УССР, 1988. С.3.

⁵Чифирь (чифир) — напиток, получаемый вывариванием высококонцентрированной заварки чая. Обладает психоактивным действием, в некотором роде является наркотическим средством, вызывающим зависимость <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A7%D0%B8%D1%84%D0>

гента и их родственников, но и сотрудников и членов их семей. Постоянно идет процесс вовлечения в незаконный оборот наркотиков большого количества людей из числа родственников и друзей осужденных и заключенных под стражу, а также вольнонаемных и аттестованных сотрудников.

Нельзя забывать о связи распространенности инфекционных заболеваний (в особенности ВИЧ и СПИДа, гепатита и туберкулеза) в исправительных учреждениях с потреблением осужденными инъекционных наркотиков⁶. В этой связи необходимо продолжать работу по недопущению проникновения и распространения наркотических средств в пенитенциарных учреждениях ФСИН России.

В России на сегодняшний день существует 9 лечебно-исправительных учреждений для больных наркоманией рассчитанных на 9100 человек. На 1 января 2010 г. 62,04 тыс. осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, состояло на диспансерном учете по поводу заболевания наркоманией⁷. Не сложно сделать вывод о количестве наркозависимых лиц, которые содержатся в неспециализированных учреждениях. По данным исследования НИИ ФСИН России, каждая третья женщина и каждый девятый мужчина осуждены за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (35,3 %) и 11,6 % соответственно.

По состоянию на декабрь 2010 года зарегистрировано 410 преступлений, связанных с приобретением и сбытом наркотических средств, совершенных лицами, содержащимися в учреждениях УИС. Наряду с этим, выявлено 183 случая неслужебных связей сотрудников (работников) со спецконтингентом и направленных на доставку наркотических средств в СИЗО и ИУ⁸.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», необходимо объединить усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Россий-

⁶См.: Укрепление здоровья в исправительных учреждениях. Основные аспекты. Руководство ВОЗ. Европейское региональное бюро ВОЗ. Проект «Охрана здоровья в тюрьмах». – М., 2006. – С. 111.

⁷«Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-Р Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» / официальный сайт ФСИН России/ URL:<http://фсин.рф/document/>

⁸Официальный отчет о состоянии преступности среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС за декабрь 2010 г. (с нарастающим итогом) – форма 2 УИС.

ской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Следовательно, необходимо выработать стратегию направленную на выявление, расследование, раскрытие и предотвращение подобного рода преступлений в пенитенциарных учреждениях ФСИН России.

В этой связи необходимо:

- разработать и внедрить систему мониторинга наркоситуации в пенитенциарных учреждениях ФСИН России;
- создать и реализовать комплекс мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории учреждений ФСИН России;
- выработать меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории пенитенциарных учреждений ФСИН России;
- обеспечить надежный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров в лечебных учреждениях и медицинских частях ФСИН России⁹;
- выявлять и пресекать оборот новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Данные меры, несомненно, будут способствовать решению задач государственной антинаркотической программы.

Вопросам повышения эффективности противодействию незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уделено внимание и в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В частности отмечается необходимость активного использования инновационных разработок и научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечения приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем, связанных с наркотизацией пенитенциарных учреждений¹⁰.

⁹См.: Указ Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» / URL:<http://www.rg.ru/2010/06/15/strategiya-dok.html>

¹⁰См: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-Р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Россий-

Проведенное интервьюирование сотрудников исправительных учреждений из пяти федеральных округов, а именно: Центрального Федерального округа, Сибирского Федерального округа, Приволжского Федерального округа, Северо-Кавказского Федерального округа и Северо-Западного Федерального округа, показало, что в ряде случаев осужденные в исправительных учреждениях при наркотическом голодании употребляют такие химические препараты, лекарственные и нелекарственные препараты немедицинского применения, (например «визин», никотиновые смолы из мундштуков, клей, смесь различных таблеток) которые могут повлечь за собой разного рода последствия, от состояния эйфории, расслабленности до состояния агрессии, что отрицательно сказывается на психическом состоянии, поведении и здоровье осужденного. В результате возникает опасение за неадекватные действия данных лиц, которые могут привести к совершению других, зачастую более тяжких преступлений, что в свою очередь будет дестабилизировать обстановку в ИУ в частности и в регионе в целом.

В этой связи для предупреждения совершения преступлений связанных с незаконным оборотом наркотиков в СИЗО и ИУ ФСИН России, необходимо обеспечить надлежащее процессуальное и иное взаимодействие сотрудников пенитенциарной системы, как внутри подразделения, так и с правоохранительными и государственными органами, а также использовать помощь общественности для оказания содействия в противодействии незаконному обороту наркотических, психотропных средств и их прекурсоров. Например, использование служебных собак состоящих на службе в ФСКН России для обхода территории учреждения, при передаче посылок, передач и бандеролей, на КПП и КТП, в рамках взаимодействия между ФСИН и ФСКН России для профилактики совершения наркопреступлений.

Отдельной строкой стоит выявление и пресечение должностных преступлений, которые зачастую направлены на коррупционные связи сотрудников, способствующих незаконному обороту наркотиков на территории учреждений ФСИН России, в частности возбуждено 419 уголовных дел в отношении сотрудников УИС¹¹.

ской Федерации до 2020 года» / официальный сайт ФСИН России/
URL:<http://фсин.рф/document/>

¹¹Официальный отчет о состоянии законности и преступлениях среди сотрудников уголовно-исполнительной системы за четвертый квартал 2010 г. (с нарастающим итогом с начала года) – форма 3 ПР

Как показало анкетирование, 76 % опрошенных сотрудников считают, что доставка наркотических средств и психотропных веществ осуществляется сотрудниками исправительных учреждений¹². Примером служат уголовные дела в отношении младшего инспектора 2 категории группы надзора отдела безопасности ФБУ ИК–5 УФСИН России по Владимирской области Елистратова А. А., и начальника 4 корпусного отделения ФБУ Т–2 УФСИН России по Владимирской области старшего лейтенанта внутренней службы Кутузова К. В., совершивших попытку проноса на территорию учреждений наркотических средств за денежное вознаграждение¹³.

Как отмечалось выше необходимо шире использовать инновационные разработки применяемые в ряде регионов, например использование интернет-магазина, интернет-аптеки для дистанционного формирования передач осужденным из магазина (аптеки) учреждения, формирующийся на конкурсной основе (тендер поставки). Этот механизм, не только улучшит качество предоставляемых услуг, но и исключит контакт передающего с непосредственно передачей, а соответственно запрещенных вложений в нее, что плодотворно скажется на укреплении режима содержания и соответственно, будет, является еще одним шагом на пути к пресечению каналов проникновения запрещенных предметов и предотвращению ряда преступлений в учреждениях пенитенциарной системы.

Активное выявление новых видов лекарственных препаратов, используемых для приготовления различных смесей и препаратов психоактивных веществ и прекурсоров с целью их классификации и решения вопроса о включении в списки I, II и III, IV перечня наркотических средств.

В целях изменения наркоситуации и противодействия употреблению наркотических средств, психотропных веществ и иных препаратов немедицинского применения в пенитенциарных учреждениях УИС необходимо ужесточить ответственность в рамках УК РФ привлекать к уголовной ответственности лиц, содержащихся в ИУ и употребляющих данные вещества, за хранение наркотиков на территории режимного учреждения, а также в рамках УИК РФ за незакон-

¹²В исследовании участвовало 125 сотрудников исправительных учреждений ФСИН России из пяти федеральных округов.

¹³Уголовное дело № 1–96/2010 // Архив Октябрьского районного суда г. Владимира и Уголовное дело №7355 // Архив Фрунзенского районного суда

ное потребление наркотиков, на данный момент данное деяние является злостным и наказывается штрафом в 200 рублей¹⁴.

Продолжить развивать систему раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, в частности посредством обучения сотрудников в рамках курсов повышения квалификации и в системе занятий по служебной подготовке выявлять признаки наркотического опьянения.

¹⁴См. п. б ч. 1 ст. 115 УИК РФ